



БУЧАНСЬКА РАЙОННА РАДА ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ
КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

Про затвердження Програми фінансового забезпечення виконання та реалізації делегованих повноважень Бучанської районної державної адміністрації Київської області на 2026-2028 роки

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про правовий режим воєнного стану», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 року № 621 «Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проектів Бюджетної декларації та державного бюджету» (зі змінами), з метою створення умов для належного виконання функцій і завдань, покладених на місцеві державні адміністрації, Бучанською районною державною адміністрацією Київської області, реалізації делегованих повноважень, на підставі подання Бучанської районної державної адміністрації Київської області від 05.12.2025 № 01.3-29-5701-2025, районна рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Затвердити Програму фінансового забезпечення виконання та реалізації делегованих повноважень Бучанської районної державної адміністрації Київської області на 2026-2028 роки (далі - Програма), що додається.
2. Бучанській районній державній адміністрації Київської області вжити заходів щодо реалізації Програми.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету, фінансів та податків.

В.о. голови ради

Владислав ХАХУЛІН

**Додаток
до рішення Бучанської
районної ради VIII скликання
Київської області
від 14.02.2026 № 319-26-VIII**

**ПРОГРАМА
фінансового забезпечення виконання та реалізації делегованих
повноважень Бучанської районної державної адміністрації
Київської області на 2026-2028 роки**

**м. Буча
2026 рік**

З М І С Т

№ з/п	Назва	стор.
1.	Паспорт Програми	3
2.	Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма	4
3.	Мета Програми	6
4.	Обґрунтування шляхів та засобів розв'язання проблем, строки виконання Програми	7
5.	Перелік завдань і заходів Програми та результати виконання	8
6.	Механізм реалізації та джерела фінансування Програми	11
7.	Координація та контроль за ходом виконання Програми	11

1. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Бучанська районна державна адміністрація Київської області
2.	Правова підстава розроблення Програми	Закони України «Про місцеві державні адміністрації», «Про державну службу», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», пункт 16 частини 1 статті 43, стаття 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанова Верховної Ради України від 08.10.2025 № 4621-ІХ «Про безперервність функціонування представницьких органів місцевого самоврядування (сільських, селищних, міських, районних у містах, районних, обласних рад, сільських, селищних, міських голів) в Україні в умовах агресії російської федерації», постанова Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій» (зі змінами)
3.	Розробник Програми	Відділ фінансово-господарського забезпечення Бучанської районної державної адміністрації Київської області
4.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ фінансово-господарського забезпечення Бучанської районної державної адміністрації Київської області
5.	Учасники Програми	Структурні підрозділи Бучанської районної державної адміністрації Київської області, органи місцевого самоврядування Бучанського району Київської області, Київська обласна рада
6.	Термін реалізації Програми	2026-2028 роки
7.	Орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми (грн), з них:	2026 – 24 000 000,00 2027 – 28 000 000,00 2028 – 32 000 000,00
7.1	коштів районного бюджету та кошти територіальних громад Бучанського району Київської області (грн)	2026 – 5 000 000,00 2027 – 6 000 000,00 2028 – 8 000 000,00
7.2.	коштів обласного бюджету (грн)	2026 – 19 000 000,00 2027 – 22 000 000,00 2028 – 24 000 000,00

2. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

В умовах проведення реформи національного законодавства, спрямованого на адаптацію до європейських норм, трансформації адміністративно-територіального устрою та підвищення ролі місцевого самоврядування в Україні, діяльність місцевих державних адміністрацій передбачає виконання заходів, спрямованих на виконання Конституції України, законів України, актів Президента України та Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня, доручень Прем'єр-міністра України, державних і регіональних програм, здійснення інших визначених законами повноважень та забезпечення реалізації державної політики на відповідній території.

Місцеві державні адміністрації мають у межах наданих повноважень всебічно сприяти територіальним громадам в ефективній реалізації на місцевому рівні реформ, пов'язаних з процесами децентралізації (у т.ч. з підвищення рівня самостійності місцевих бюджетів), шляхом надання методичної, консультативної та інформаційної допомоги, водночас відповідальність за створення належних умов для розвитку економіки, господарської та соціально-культурної діяльності відповідної території покладається саме на місцеві органи виконавчої влади.

До роботи місцевих державних адміністрацій включаються: актуальні питання, пов'язані із здійсненням заходів із соціально-економічного та культурного розвитку; організація функціонування галузей господарського комплексу та розв'язання проблем у соціальній сфері; виконання заходів правового режиму воєнного стану у відповідний період; контроль за проведенням відбудови та відновлення територій, які постраждали від наслідків військової агресії російської федерації; взаємодія з органами місцевого самоврядування та іншими органами виконавчої влади тощо.

Крім того, відповідно до пункту 7 статті 119 Конституції України, обов'язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих відповідними радами повноважень.

Перелік делегованих повноважень визначений статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» і передбачає делегування місцевій державній адміністрації майже усього комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного розвитку: виконання заходів, спрямованих на виконання функціонування галузей господарства та розв'язання проблем у соціальній сфері та культурній сферах, відбудову та відновлення територій, які постраждали від наслідків військової агресії російської федерації, виконання завдань, пов'язаних з обороною держави на районному рівні, підвищення рівня національного спротиву, забезпечення цивільного захисту населення в умовах воєнного стану, підтримку ветеранів та членів їх сімей тощо.

Таким чином, делегування повноважень є важливим елементом державного управління, яке не тільки забезпечує вирішення поточних питань соціально-економічного розвитку, але й формує основу для забезпечення сталого,

поступального розвитку території та стратегічних регіональних і державних пріоритетів.

У зв'язку з широкомасштабною військовою агресією російської федерації проти України, та введенням в Україні воєнного стану, відповідно до Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022 (зі змінами) виникла потреба у посиленні заходів щодо забезпечення стабільної роботи, здійснення основних завдань і повноважень місцевими державними адміністраціями, чим значно збільшено навантаження на їх працівників в умовах воєнного стану.

Взаємовідносини між Бучанською районною державною адміністрацією Київської області (далі – Адміністрація) та Бучанською районною радою Київської області базуються на виконанні Адміністрацією делегованих їй у встановленому порядку повноважень та здійсненні районною радою контролю за виконанням таких повноважень.

Делегування функцій Адміністрації без підкріплення їх об'єктами власності та фінансовими ресурсами впливає на функціонал та ресурси Адміністрації, яка у період триваючої військової агресії забезпечує діяльність виконавчої влади на території Бучанського району Київської області, несе відповідальність за виконання цілого ряду повноважень і функцій, зокрема, мобілізації та оборони.

Виконання вищезазначених завдань мобілізує усі наявні ресурси Адміністрації – матеріально-технічні, трудові, фінансові. У свою чергу, обсяг ресурсів обмежується граничними видатками державного бюджету, яких не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності, що спричиняє відтік фахового персоналу, значну плінність кадрів та ускладнює виконання визначених нормативно-правовими актами України завдань і функцій Адміністрації, надання якісних послуг населенню.

Разом з тим, залучення додаткових коштів, зокрема з позабюджетних джерел, обмежується антикорупційним законодавством. Тому розв'язання зазначених проблемних питань можливе шляхом залучення коштів обласного бюджету Київської області, районного бюджету, коштів територіальних громад Бучанського району Київської області.

Для вирішення зазначених проблем, а також з метою підвищення ефективності роботи Адміністрації та її структурних підрозділів, надання якісних послуг мешканцям району на рівні європейських стандартів, оздоровлення відносин між органами влади, органами місцевого самоврядування Бучанського району та населенням, інститутами громадянського суспільства, взаємодії органів державної влади в особі Адміністрації та органів місцевого самоврядування, розроблено дану Програму.

Програму фінансового забезпечення виконання та реалізації делегованих повноважень Бучанської районної державної адміністрації Київської області на 2026-2028 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до норм Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеві державні адміністрації», пункту 16 частини 1 статті 43, статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державне прогнозування та розроблення

програм економічного і соціального розвитку України», Закону України «Про державну службу», постанови Верховної Ради України від 08 жовтня 2025 року № 4621-IX «Про безперервність функціонування представницьких органів місцевого самоврядування (сільських, селищних, міських, районних у містах, районних, обласних рад, сільських, селищних, міських голів) в Україні в умовах агресії російської федерації», постанов Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій» (зі змінами), від 29 грудня 2023 року № 1409 «Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2025 році» (зі змінами), Програми сприяння реалізації державної регіональної політики органами виконавчої влади у Київській області на 2024-2026 роки, затвердженої рішенням Київської обласної ради від 29 лютого 2024 року № 864-25-VIII, рішення Бучанської районної ради Київської області від 03 листопада 2023 року № 259-21-VIII «Про делегування повноважень Бучанської районної ради VIII скликання Київської області Бучанській районній державній (військовій) адміністрації Київської області» та зумовлено необхідністю вирішення питань, пов'язаних із запровадженням нових підходів до оплати праці державних службовців шляхом збільшення посадового окладу у структурі заробітної плати.

3. Мета Програми

Метою Програми є:

- удосконалення системи управління в органах виконавчої влади на території Бучанського району Київської області;
- забезпечення реалізації делегованих повноважень Адміністрацією в умовах збройної агресії російської федерації з метою відновлення життєвоважливих об'єктів інфраструктури та забезпечення обороноздатності Бучанського району Київської області;
- забезпечення виконання повноважень, які здійснюються апаратом Адміністрації та її структурними підрозділами, а також консультативними, дорадчими та іншими допоміжними органами, службами і комісіями, утвореними головою Адміністрації;
- забезпечення виконання повноважень, делегованих Бучанською районною радою Київської області Адміністрації, відповідно до статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- забезпечення виконання вимог трудового законодавства щодо працівників Адміністрації, підвищення престижності професії державних службовців та фінансова мотивація у підвищенні їх професіоналізму;
- підвищення рівня довіри та авторитету органів виконавчої влади на місцях та запобігання корупції;
- забезпечення діяльності Адміністрації щодо виконання регіональної державної політики, створення умов для динамічного, збалансованого соціально-економічного та культурного розвитку Бучанського району Київської області;

- підвищення дієвості управлінських рішень, удосконалення роботи органів державної влади шляхом співпраці та посилення взаємодії органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування;
- створення організаційних, фінансових і матеріально-технічних умов для реалізації конституційних прав громадян на інформацію;
- забезпечення реалізації державної політики в інформаційній сфері на території району, утвердження свободи слова, розбудови громадянського суспільства, вирішення проблем функціонування і розвитку інформаційної сфери району;
- забезпечення відкритості в діяльності Адміністрації, підвищення рівня зворотного зв'язку з населенням району та участі громадськості у районному та місцевому управлінні.
- проведення аналізу роботи органів місцевого самоврядування у межах повноважень і в порядку, визначених законодавством, надання методичної та іншої практичної допомоги з удосконалення організації їх роботи, підготовка пропозиції щодо поглиблення взаємодії Адміністрації з органами місцевого самоврядування для спільного вирішення питань економічного, соціального та культурного розвитку району;
- утворення консультативних дорадчих та інших допоміжних органів, служб та комісій, члени яких виконують свої функції на громадських засадах;
- удосконалення технології обліку та обробки наявної інформації для якнайшвидшої підготовки та видачі відповідних юридичних, бухгалтерських та інших документів, які є компетенцією органів державного управління.

4. Обґрунтування шляхів та засобів розв'язання проблем, строки виконання Програми

Досягнення поставлених завдань можливе за наявності кваліфікованого кадрового потенціалу, здатного до генерування ідей, креативного мислення, постійного підвищення свого кваліфікаційного рівня та належного матеріально-технічного забезпечення.

Одним із вагомих факторів спрямування активності працівників на досягнення конкретних результатів є мотивація (стимулювання). Ефективність мотивації та стимулювання значною мірою пов'язана з проблемою диференціації доходів працівників Адміністрації.

Керівництво Адміністрації прагне створити атмосферу ділових і вимогливих відносин між органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, трудовими колективами, громадськими формуваннями.

Програма спрямована на створення умов для:

- забезпечення безперервної та ефективної діяльності Адміністрації;
- вирішення проблем соціально-економічного характеру, надзвичайних ситуацій, які потребують безпосереднього та невідкладного втручання представників Адміністрації;
- виплату заробітної плати та інших передбачуваних законодавством виплат працівникам Адміністрації.

Зазначене сприятиме: здійсненню ефективної управлінської діяльності, підвищенню ступеня прозорості та ефективності управлінської діяльності, соціально-економічному та культурному розвитку території, удосконаленню взаємодії органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування, забезпеченню ефективності прийняття та реалізації рішень у системі державного управління.

Розв'язання визначених проблем здійснюватиметься шляхом залучення коштів обласного бюджету Київської області, районного бюджету, коштів територіальних громад Бучанського району Київської області, що сприятиме збільшенню видатків на оплату праці працівникам Адміністрації та її структурних підрозділів, і надасть можливість Адміністрації якісно та ефективно реалізовувати делеговані повноваження на території району, підвищити рівень продуктивності праці працівників.

Реалізація заходів Програми передбачається поетапно, впродовж 2026-2028 років.

У разі завершення строку повноважень (періоду каденції) Бучанської районної ради VIII скликання Київської області, обрання нового складу районної ради та початку здійснення нею своїх повноважень, передбачених Конституцією та законами України у зазначений вище період, реалізація заходів Програми продовжується до завершення строку дії Програми за умови прийняття новим складом районної ради рішення про делегування повноважень Адміністрації.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результати виконання

До завдань і заходів Програми належать:

- підготовка і внесення на розгляд Бучанської районної ради Київської області проектів програм соціально-економічного та культурного розвитку району на відповідний період, цільових програм підготовки територіальної оборони та підготовки населення до участі в русі національного спротиву, цільових програм з інших питань, а в місцях компактного проживання національних меншин - також програм їх національно-культурного розвитку, проектів рішень, інших матеріалів;
- забезпечення виконання рішень Бучанської районної ради Київської області;
- підготовка пропозицій до обласних програм соціально-економічного та культурного розвитку та загальнодержавних програм економічного, науково-технічного, соціального та культурного розвитку України;
- забезпечення збалансованого економічного, соціального та культурного розвитку району, ефективного використання природних, трудових і фінансових ресурсів;
- підготовка та подання до відповідних органів виконавчої влади фінансових показників і пропозицій до проекту Державного бюджету України;
- сприяння інвестиційній діяльності на території району;
- об'єднання на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій, розташованих на відповідній території, і населення, а також

бюджетних коштів на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури, шляхів місцевого значення, на капітальний та поточний ремонт вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах) та на заходи щодо охорони праці та охорони навколишнього природного середовища;

- залучення в порядку, встановленому законом, підприємств, установ та організацій, які не належать до комунальної власності, до участі в обслуговуванні населення відповідної території, координація цієї роботи;

- затвердження маршрутів і графіків руху місцевого пасажирського транспорту незалежно від форм власності, узгодження цих питань стосовно транзитного пасажирського транспорту;

- підготовка питань щодо визначення у встановленому законом порядку території, вибір, вилучення (вкуп) і надання землі для містобудівних потреб, визначених містобудівною документацією;

- організація охорони, реставрації, використання пам'яток історії та культури, архітектури і містобудування, палацово-паркових, паркових та садибних комплексів, природних заповідників місцевого значення;

- підготовка висновків щодо проєктів місцевих містобудівних програм відповідних адміністративно-територіальних одиниць, що затверджуються сільськими, селищними, міськими радами;

- надання замовникам або приватним партнерам/концесіонерам відповідно до закону містобудівних умов і обмежень забудови земельних ділянок, розташованих на територіях територіальних громад, у яких не утворені уповноважені органи містобудування та архітектури;

- забезпечення відповідно до законодавства розвитку науки, усіх видів освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, туризму; сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел, роботі творчих спілок, національно-культурних товариств, асоціацій, інших громадських та неприбуткових організацій, які діють у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, сім'ї та молоді;

- підготовка і подання на затвердження ради пропозицій щодо організації територій і об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та інших територій, що підлягають особливій охороні;

- внесення пропозицій до відповідних державних органів щодо оголошення природних та інших об'єктів, що мають екологічну, історичну, культурну або наукову цінність, пам'ятками історії або культури, які охороняються законом;

- здійснення необхідних заходів щодо ліквідації наслідків екологічних катастроф, стихійного лиха, епідемій, епізоотій, інших надзвичайних ситуацій, інформування про них населення, залучення в установленому законом порядку до цих робіт підприємств, установ та організацій, а також населення;

- координація на території Бучанського району діяльності місцевих землевпорядних органів;

- здійснення контролю за використанням коштів, що надходять у порядку відшкодування втрат лісогосподарського виробництва, пов'язаних із вилученням (викупом) земельних ділянок;

- забезпечення виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих Бучанською районною радою Київської області;

- сприяння розвитку молодіжної інфраструктури, молодіжних центрів, інших суб'єктів молодіжної роботи;

- забезпечення функціонування системи енергетичного менеджменту;

- розроблення та реалізація місцевих енергетичних планів та середньострокових цільових програм з їх виконання.

У результаті виконання Програми буде забезпечено:

- удосконалення системи управління в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці;

- забезпечення виконання завдань і функцій Адміністрації, у тому числі щодо виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня на території району;

- належне виконання повноважень місцевих органів влади та органу місцевого самоврядування відповідно до вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про правовий режим воєнного стану»;

- підвищення рівня та удосконалення технології обліку і обробки наявної інформації для якнайшвидшої підготовки та видачі відповідних юридичних, бухгалтерських та інших документів, які є компетенцією органів державного управління;

- підвищення інформованості жителів району про Програми економічного, соціального та культурного розвитку району, виконання державних та регіональних Програм тощо;

- вдосконалення кадрового потенціалу Адміністрації, забезпечення ефективної роботи апарату, управлінь, відділів та інших структурних підрозділів Адміністрації;

- підвищення рівня та ефективності зворотного зв'язку з населенням району та участі громадськості у районному та місцевому управлінні;

- впровадження нових методів та підходів у взаємодії Адміністрації з іншими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування;

- оперативне інформування органів державної виконавчої влади вищого рівня, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, підприємств щодо діяльності Адміністрації та виконання життєвоважливих завдань в умовах особливого періоду.

Результативними показниками реалізації заходів Програми є кількісні та якісні показники, які характеризують результати виконання програми (в цілому і поетапно) та підтверджуються статистичною, бухгалтерською та іншою звітністю та дають можливість здійснити оцінку використання коштів на виконання Програми.

6. Механізм реалізації та джерела фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів обласного бюджету Київської області, районного бюджету та коштів територіальних громад Бучанського району Київської області в межах наявного фінансового ресурсу, шляхом збільшення видатків на оплату праці.

Нарахування заробітної плати за рахунок субвенцій з місцевих бюджетів здійснюватиметься відповідно до діючих нормативно-правових актів з питань оплати праці державних службовців Адміністрації та її структурних підрозділів, на яких розповсюджується дія Закону України «Про державну службу», а також відповідно до діючих нормативно-правових актів з питань оплати праці посадових осіб, керівників та керівних працівників окремих державних органів, на яких не поширюється дія Закону України «Про державну службу».

Загальний (орієнтовний) обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, передбачено у Паспорті Програми.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Організаційне забезпечення виконання Програми та контроль за виконанням Програми покладається на Адміністрацію.

Координація дій щодо виконання заходів Програми покладається на структурні підрозділи Адміністрації, які визначені виконавцями. Інформування між виконавцями Програми щодо реалізації її заходів, проведення системного аналізу та моніторинг виконання заходів Програми забезпечується відділом фінансово-господарського забезпечення Адміністрації, який є відповідальним виконавцем Програми, здійснює обґрунтовану оцінку результатів її виконання та, при потребі, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів і завдань, готує звіт про виконання заходів і завдань Програми для заслуховування на засіданні Бучанської районної ради Київської області/її депутатських комісій і груп та забезпечує інформування про використання коштів на реалізацію Програми.

Головним розпорядником бюджетних коштів на виконання Програми є Адміністрація.

У разі необхідності внесення змін протягом терміну дії Програми Адміністрацією виносяться на розгляд сесії Бучанської районної ради Київської області уточнення заходів і розрахунок витрат.

В.о. голови ради



Владислав ХАХУЛІН